



Din Forsyning A/S
Ulvsundvej 1
6715 Esbjerg N

Torvegade 74. 6700 Esbjerg

Dato	4. juni 2020
Journal nr.	13/22197
Sagsbehandler	Johannes Lomborg
Telefon direkte	7616 5134

Tilladelse til udledning af regnvand fra Spildevandsplanens delopland D44 via udløb UD44 til Nordhavn i Esbjerg Havn (Vadehavet)

Der meddeles hermed tilladelse til udledning af regnvand fra kloakopland D44, jf. Esbjerg Kommunes Spildevandsplan 2016 – 2021. Udledningen sker via udløb UD44 placeret ved Tobispier i Esbjerg Havns Nordhavn, forhavnen til 5. bassin.

Tilladelsen gives i medfør af Miljøbeskyttelseslovens¹ § 28 stk. 1. Tilladelsens omfang, forudsætninger og vilkår fremgår af nedenstående.

Vilkår

Tilladelsen meddeles på følgende vilkår. Baggrunden for tilladelsen og vilkårene kan i øvrigt ses af vedlagte miljøtekniske redegørelse.

1. Der må udledes overfladeafstrømmet regnvand fra et befæstet areal på ikke over 0,3 ha (maksimalt reduceret areal).
2. Der må kun udledes vand, der kan karakteriseres som almindeligt belastet tag- og overfladevand.
3. Den ansvarlige for udledningen skal sikre, at der er udstyr til rådighed, der muliggør en afspærring af udløbet i forbindelse med uheld eller spild i oplandet, der indebærer risiko for udledning af forurenende stoffer.
4. Det skal ved meddelelse af tilladelser til tilslutning til forsyningsselskabets ledningssystem tilknyttet udløbet sikres
 - at der fra befæstede arealer alene tilledes vand, der kan karakteriseres som almindeligt belastet tag- og overfladevand
 - at der træffes relevante foranstaltninger for at imødegå risiko for uheld/spild, der kan medføre tilførsel af forurenende stoffer til afløbssystemet
 - at overfladevand fra kajarealer, veje, kørearealer og lignende, der tilledes afløbssystemet, ledes gennem sandfangsbrønde med dykkede afløb

¹ Lovbekendtgørelse 1218 af 25. november 2019 om miljøbeskyttelse (miljøbeskyttelsesloven)

- at sandfangsbrønde efterses og vedligeholdes/tømmes regelmæssigt, således at de til enhver tid fungerer optimalt. Som udgangspunkt skal sandfang tømmes senest når 50 % af lagervolumenet er fyldt.
- 5. Udledning knyttet til eksisterende lovlige tilslutninger til forsyningsselskabets regnvandskloak anses for omfattet af tilladelsen uanset bestemmelserne i vilkår 1 og 2.
- 6. Din Forsyning skal senest 6 måneder efter afgørelsens meddelelse til Esbjerg Kommune fremsende en oversigt over registrerede tilslutninger til forsyningsselskabets ledningssystem for overfladevand i det omhandlede kloakopland.
- 7. Udledningen gennemføres i øvrigt som beskrevet i grundlaget for tilladelsen, herunder ansøgningsmaterialet.

Supplerende bemærkninger

Det udledte vand må ikke indeholde forurenende stoffer i koncentrationer som kan have betydning for vandmiljøet (jf. udledningsbekendtgørelsen²), udover dem der er angivet i ansøgningen.

Tilladelsen bortfalder hvis den ikke udnyttes inden 2 år fra meddelelsen.

Klagevejledning

Klage efter miljøbeskyttelsesloven

Tilladelsen efter miljøbeskyttelsesloven kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet af de klageberettigede, der fremgår af §§ 98, 99 og 100 i miljøbeskyttelsesloven.

Klagen skal indgives inden 2. juli 2020, svarende til 4 uger efter offentliggørelsen af denne afgørelse.

Du klager via klageportalen, som du finder via www.borger.dk eller www.virk.dk. Du logger på klageportalen med Nem-ID. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Esbjerg Kommune via klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr på 900 kr. for borgere og 1.800 kr. for virksomheder, organisationer og offentlige myndigheder.

I klageportalen sendes din klage automatisk først til Esbjerg Kommune. Hvis Esbjerg Kommune fastholder afgørelsen, sender Esbjerg Kommune klagen videre til behandling i nævnet via klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet afviser din klage, hvis du sender den uden om klageportalen, medmindre du er blevet fritaget for brug af klageportalen. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning via mail til Miljø- og Fødevarerklagenævnet. Nævnet afgør herefter, om du kan fritages for at bruge klageportalen. Se betingelserne for at blive fritaget på: <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenavnet/til-foersteinstanser/fritagelse-fra-klageportal/>.

En klage har ikke opsættende virkning, med mindre Miljø- og Fødevarerklagenævnet bestemmer andet. Det betyder, at samtlige krav skal efterkommes, såfremt tilladelsen udnyttes. Udnyttelsen af tilladelsen sker dog på ansøgerens eget ansvar og indebærer ingen indskrænkning i klagemyndighedens ret til at ændre eller ophæve tilladelsen.

² Bekendtgørelse 1433 af 21. november 2017 om krav til udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder.

Eventuel retssag til prøvelse af afgørelsen skal være anlagt inden 6 måneder, jf. miljøbeskyttelseslovens § 101, stk. 1.

Tilladelsen vil blive offentliggjort på kommunens hjemmeside www.esbjergkommune.dk/annoncer torsdag d. 4. juni 2020.

Med venlig hilsen

Johannes Lomborg
Biolog

Bilag:

Miljøteknisk redegørelse

Oversigtskort

Placeringen af udløb UD44 og afgrænsningen af kloakopland D44

Til flg. klageberettigede eller andre som har bedt om orientering om kommunens afgørelser sendes kopi af afgørelsen:

Danmarks Naturfredningsforening, dnesbjerg-sager@dn.dk.

Friluftsrådet, sydvestjylland@friluftsradet.dk

Styrelse for patientsikkerhed i Region Syd, sesyd@sst.dk

Danmarks Sportsfiskerforbund, post@sportsfiskerforbundet.dk

Greenpeace, info.dk@greenpeace.org

Dansk Sejlunion, ds@sejlsport.dk

Dansk Ornitologisk Forening, natur@dof.dk

Danmarks fiskeriforening, mail@dkfisk.dk

Esbjerg Havn, adm@portesbjerg.dk

Kystdirektoratet, kdi@kyst.dk, att. Lars.Erik.Olsen@kyst.dk

Dansk Fritidsfiskerforbund v. formand Arne Rusbjerg, teamstr@gmail.com

Miljøstyrelsen, mst@mst.dk

Miljøteknisk redegørelse

Baggrund for ansøgningen

I forbindelse med en planlagt ændring af kloakeringsforholdene i et område på Esbjerg Havn (separatkloakering af eksisterende fælleskloakerede områder og kloakering af nyt havneareal etableret ved opfyldning af Fiskerihavnens 4. bassin) indgav Esbjerg Kommune, Forsyningen i 2009 ansøgning om tilladelse til udledning af overfladevand fra de berørte områder, herunder den nugældende spildevandsplans opland D44.

Det er imidlertid konstateret, at behandlingen af den i 2009 indgivne ansøgning ikke er blevet afsluttet, og at der ikke er blevet meddelt en udledningstilladelse.

Ændringerne af kloakeringsforholdene er efterfølgende gennemført, og forsyningsområdet varetages nu af Din Forsyning.

Esbjerg Kommune har på baggrund af ovenstående genoptaget sagsbehandlingen med henblik på at sikre, at udledningen af regnvand fra de omhandlede separatkloakerede oplande omfattes af en ny udledningstilladelse.

Nærværende tilladelse omfatter udledningen fra delopland D44 via udløb UD44, jf. Spildevandsplan 2016 – 2021.

I forbindelse med sagens genoptagelse er der sket en verificering af den oprindelige ansøgnings oplysninger om oplandets afgrænsning og størrelse, så de er bragt i overensstemmelse med den gældende spildevandsplan og de faktiske forhold.

Projektbeskrivelse jf. ansøgningen

Ansøgningen omhandler udledning af tag- og overfladevand fra spildevandsplanens delopland D44. Udledningen sker via udløb UD44 placeret ved Tobispier med udløb til forhavnen til 5. bassin i Esbjerg Havn (Nordhavn), se oversigtskort i bilag 1.

Der er tale om et oprindeligt udløb, hvor oplandets størrelse blev reduceret i tilknytning til projektets gennemførelse, herunder separatkloakering af tidligere fælleskloakerede områder samt en del af tidligere 4. bassin i forbindelse med opfyldningen heraf.

Et kort, der viser placeringen af udløbet og afgrænsningen af det tilhørende opland, fremgår af bilag 2.

Din Forsyning har forsyningspligt i området, og er ejer af hovedledninger og udløb. Esbjerg Havn er grundejer og ejer af rendestensbrønde i kaj- og vejarealer. Disse udgør således tilslutningspunktet til Din Forsynings ledningsnet.

I henhold til Spildevandsplan 2016 – 2021 er opland D44 separatkloakeret (Vejvand). Oplandet har et samlet areal på 0,3 ha.

Påvirkning af det hydrologiske system

Der er tale om et ældre kajareal, der er fuldt befæstet. Fra det omhandlede opland kan forventes en udledning på ca. 2.100 m³/år baseret på en årsmiddelnedbør i området på 839 mm, et befæstet areal på 0,3 ha samt et summeret initialtab på 100 mm/år. Dette svarer til et gennemsnitligt udløbsflow på ca. 0,07 l/s.

Da regnvandet fra det omhandlede opland som udgangspunkt må påregnes at løbe uforsinket frem til udløbet vil flowet i udløbet variere betydeligt.

Udledningen sker til forhavnen til 5. bassin i Nordhavn, der står i hydraulisk forbindelse med Vadehavet

På baggrund af at der er tale om et hydraulisk robust nærområde, og at vandstands- og strømforhold såvel i nærområdet som i Vadehavet er underlagt meget store naturlige variationer er det kommunens vurdering, at der ikke er risiko for skader eller forringelser af tilstanden i vandmiljøet, som følge af hydraulisk belastning fra udledningen.

Det er ligeledes kommunens vurdering, at der ikke vil ske en hydraulisk påvirkning af slutrecipienten (Vadehavet), som jf. § 8 i bekendtgørelse om indsatsprogrammer³ vil være til hinder for opfyldelse af målsætninger i Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Jylland og Fyn.

Forureningskilder

De omhandlede områder er omfattet af Esbjerg Kommunes lokalplan 381 og nr. 01-100-0001, Esbjerg havn, opfyldning af 4. bassin, tillæg nr. 1 til lokalplan 381. Områderne er udlagt til havneerhverv for virksomheder med krav om kajnær beliggenhed samt industri op til klasse 7 erhverv, som har tilknytning til havnen. Den konkrete anvendelse af området omfatter et kaj-areal.

Afstrømmende og udledt regnvand indeholder en vis mængde naturlige såvel som miljøfremmede forurenende stoffer, primært opsamlet under afstrømningen over befæstede overflader, afsat af trafik, luftforurening m.v.

Almindeligt belastet regnvand er ikke omfattet af bekendtgørelse⁴ om krav til udledninger, men miljømyndigheden skal påse at udledningen ikke påvirker vandområdernes tilstand, og sikre, at forurening forebygges og imødegås ved anvendelse af den bedste tilgængelige teknik (BAT).

En reduktion i det udledte vands indhold af forurenende stoffer vil kunne opnås ved foranstaltninger inden udløb.

Generelt betragtes udledning gennem våde regnvandsbassiner dimensioneret efter nærmere angivne kriterier som Bedst Anvendelige Teknologi (BAT)⁵. Ved etablering af våde bassiner vil der især kunne ske en reduktion af indholdet af suspenderet stof og forurenede stoffer bundet hertil.

Den aktuelle udledning sker til et vandområde, der ikke er følsomt overfor suspenderet stof, men forurenende stoffer bundet hertil vil blive tilledt havnebassinet. Herefter vil der kunne ske en diffus spredning i vandmiljøet, dog må det forventes, at en del af det partikulære materiale vil blive tilbageholdt i havnebassinet som følge af sedimentation. I så fald vil det indgå som en del af de oprensninger, der regelmæssigt foretages i havnebassinerne for at opretholde vanddybderne. Den potentielle stofmængde, som den ansøgte udledning vil kunne give anledning til, vurderes dog at være marginal i forhold til den løbende aflejring af partikulært materiale i havnebassinet.

³ Bekendtgørelse nr. 449 af 11. april 2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter

⁴ Bekendtgørelse nr. 1433 af 21. november 2017 om krav til udledning af visse forurenende stoffer til vandløb, søer, overgangsvande, kystvande og havområder

⁵ Aalborg Universitet 2012 – Faktablad om dimensionering af våde regnvandsbassiner

Da selve udledningen, herunder den nedre del af ledningssystemet, er placeret på et eksisterende havneareal er der ikke fundet grundlag for at stille krav om etablering af et regnvandsbassin. Et krav herom vurderes at ville betyde et væsentligt indgreb i forhold til muligheder for at opretholde områdets funktion som havneområde, og vil herudover indebære betydelige omkostninger som følge af placeringen, der ikke skønnes at være proportional med de miljømæssige effekter heraf.

Esbjerg Kommune vurderer ikke, at der er alternative foranstaltninger, hvor der på nuværende tidspunkt er dokumenteret en sådan sammenhæng mellem omkostninger og miljømæssige fordele, at disse i tilknytning til den konkrete sag kan anses for Bedst Anvendelige Teknologi.

Kommunen finder dog anledning til at bemærke, at der i forbindelse med nye regnvandsudledninger fra områder i en nyere del af Esbjerg Havn (Østhavn) er installeret en renseløsning i form af en hvirvelseparator. Det forventes, at der bl.a. i forbindelse hermed vil kunne tilvejebringes et grundlag for at vurdere, i hvilket omfang en sådan renseløsning bør etableres i tilknytning til udledning af overfladevand fra eksisterende befæstede arealer.

Tilledning af tag- og overfladevand til forsyningselskabets ledning sker pricipielt dels fra de enkelte virksomheder i oplandet, dels fra de almindelige kajarealer og veje m.v. inden for området. I den konkrete sag er der p.t. alene tale om kaj-arealer.

Tilladelser til tilslutning til forsyningselskabets ledningssystem fra virksomheder og ejendomme meddeles særskilt i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3.

Det er med nærværende udledningstilladelse forudsat, at det i forbindelse med meddelelse af evt. tilslutningstilladelser sikres, at der fra de enkelte virksomheder alene afledes vand, der kan sidestilles med almindeligt belastet overfladevand. Dette indebærer, at der på den enkelte virksomhed skal træffes de relevante foranstaltninger til sikring heraf, herunder at risiko for tilførsel af forurenende stoffer til overfladevandet som følge af uheld/spild imødegås.

For så vidt angår de almindelige havnearealer i øvrigt inden for området, herunder kaj og vejarrealer, er det oplyst, at det er Esbjerg Havn, der ejer rendestensbrøndene. Det er på grundlag af det i sagen oplyste lagt til grund, at rendestensbrøndene er forsynede med sandfang, og at Esbjerg Havn forestår driften heraf. Det er oplyst, at rendestensbrønde renses, når der konstateres funktionsproblemer hermed, men at der arbejdes på et program for systematisk tømming. Endvidere er tilkendegivet, at løbende gadefejning minimerer mængden af sand i rendestensbrøndene.

Esbjerg Kommune vurderer, at sandfang i brøndene vil kunne fjerne en del af de partikulære stoffer under forudsætning af, at de regelmæssigt tømmes, således at der til stadighed er et ikke-opfyldt "lagervolumen" i den enkelte brønd.

Der er i nærværende tilladelse stillet vilkår om, at ovenstående forudsætninger skal sikres indarbejdet ved meddelelse af tilladelser til tilslutning til forsyningselskabets afløbssystem, jf. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3.

Oprindeligt var der i området private udløb til havnebassinet. I forbindelse med projektets gennemførelse blev eksisterende tagvands-, vejvands- og drænledninger tilsluttet forsyningselskabets ledningssystem. Der er således tale om at eksisterende direkte udledninger blev ændret til tilslutninger til det offentlige afløbssystem. Esbjerg Kommune finder, at regulering af oprindeligt eksisterende lovlige forhold – herunder eventuelle krav om ændring af bestående forhold på den enkelte virksomhed - bør ske ved påbud på grundlag af bestemmelserne i miljøbeskyttelseslovens § 30.

For at imødekomme dette hensyn indebærer nærværende udledningstilladelse, at lovligt bestående tilledninger af overfladevand m.v. til forsyningselskabets ledningssystem også skal

anses for omfattet af tilladelsen til udledningen via udløb UD44 - uanset at disse tilladelser ikke i fuldt omfang måtte opfylde tilladelsens vilkår og forudsætninger i øvrigt, jf. det fastsatte vilkår 5.

Med henblik på at sikre et grundlag for at vurdere behovet for en regulering af bestående tilslutninger er der samtidigt stillet vilkår om, at Din Forsyning til Esbjerg Kommune skal fremsende en oversigt over de enkelte tilslutninger til forsyningsselskabets ledningssystem knyttet til udløbet. Det skal bemærkes, at der alene er tale om fremsendelse af de foreliggende oplysninger herom, og at der ikke indgår krav om tilvejebringelse af nye oplysninger eller gennemførelse af undersøgelser.

Det vurderes, at de fastsatte vilkår for tilladelsen sikrer, at udledningen ikke vil være forbundet med en tilførsel af forurenende stoffer i mængder eller koncentrationer, der forringer miljøtilstanden i nær- eller slutrecipient.

Esbjerg Kommune har dog vurderet, at der - uanset krav om foranstaltninger på de enkelte virksomheder - skal sikres en generel mulighed for at imødegå eller begrænse en forurenings tilførsel til vandmiljøet ved uheld/spild af forurenende stoffer i oplandet.

Dette skal ses på baggrund af, at det ikke kan forventes, at der ved en konstatering af en forurening af afstrømmende regnvand, i alle tilfælde vil være muligt at identificere og træffe indgribende foranstaltninger ved selve forureningskilden.

Esbjerg Forsyning A/S har i tilknytning hertil tilkendegivet, at sikring af udløbene med automatiske spjæld/lukkere ikke findes at være en holdbar løsning pga. indretningens sårbarhed.

I en dialog med bl.a. Beredskabet er det vurderet, at den bedste løsning er at Beredskabet, som forestår indsatsen i forbindelse med miljøuheld, sikres rådighed over "afspæringsbolde" (oppustelige balloner til at spærre udløbet) samt tilhørende teknisk udstyr. Din Forsyning har oplyst, at bolde til afspærring er indkøbt og overdraget til Beredskabet.

Havnebassinet, som udledningen sker til, står i hydraulisk forbindelse med det marine område Vadehavet (Grådyb tidevandsområde). I relation til vandområdeplanlægningen er havnebassinerne en del af Grådyb tidevandsområde.

Tidevandsområdet er vurderet som åbenvandstype (OW5), og målsat til god økologisk tilstand og til god kemisk tilstand i *Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Jylland og Fyn*. Vadehavet er udpeget som en del af Natura 2000-område (internationalt naturbeskyttelsesområde) nr. 89 Vadehavet jf. habitatbekendtgørelsen⁶.

Vadehavet er dog udpeget som undtaget fra at skulle opfylde miljømålet ved planperiodens afslutning, pga. uforholdsmæssigt store omkostninger. Den nuværende samlede økologiske tilstand vurderes at være "ringe", og den kemiske tilstand "ikke god"⁷.

Det er kommunens vurdering, at der under tilladelsens vilkår sikres, at der ikke tilføres stoffer i mængder eller koncentrationer, der i sig selv eller i kombination med øvrige projekter, vil forringe tilstanden i Vadehavet.

⁶ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter

⁷ <http://miljoegis.mim.dk/cbkort?profile=vandrammedirektiv2-2016>

Det er endvidere kommunens vurdering, at der under hensyntagen til de nævnte vilkår ikke vil ske påvirkning af overfladevand, som jf. § 8 i bekendtgørelse om indsatsprogrammer⁸ vil være til hinder for opfyldelse af deres målsætninger i Vandområdeplan 2015-2021 for Vandområdedistrikt Jylland og Fyn.

Miljøministeren, v. Miljøstyrelsen, fører jf. Miljøbeskyttelseslovens § 66 stk. 4 tilsyn med udledningen.

§3-områder, fredede områder, Natura 2000-områder og Habitatdirektivets bilag IV

Der er ikke områder omfattet af beskyttelse i henhold til naturbeskyttelseslovens § 3 inden for eller i nærheden af det omhandlede område, der vil kunne blive berørt af udledningen.

Hverken oplandet eller udledningens punkt ligger indenfor områder udpeget som internationale naturbeskyttelsesområder (herunder Natura 2000-områder).

Havnebassinet, som udledningen sker til, står via indsejlingen til Esbjerg Havn i hydraulisk forbindelse med det internationale naturbeskyttelsesområde nr. 89 Vadehavet.

Den korteste afstand fra udledningens punkt til Natura-2000-området er i lige linje ca. 0,9 km.

En række af de arter og naturtyper, som indgår i udpegningsgrundlaget for de ovennævnte internationale naturbeskyttelsesområder, kan potentielt påvirkes direkte eller indirekte af udledninger af vand og forurenende stoffer til overfladevandet. Det gælder f.eks. naturtyperne *Bræmmer med høje urter langs vandløb eller skyggende skovbryn* (6430), *Flodmundinger* (1130) og *Mudder- og sandflader blottet ved ebbe* (1140), arterne odder, snæbel, gråsæl, spættet sæl m.fl. samt diverse vadefugle, som er afhængige af føde i Vadehavet.

Ud fra det ovenstående har Esbjerg Kommune vurderet projektets evt. påvirkning af de internationale naturbeskyttelsesområder omkring projektet, jf. habitatbekendtgørelsen⁹ § 6 stk. 1.

Kommunen vurderer at projektet, hverken i sig selv eller i sammenhæng med andre planer og projekter, kan påvirke de nærliggende internationale naturbeskyttelsesområder væsentligt, herunder området Vadehavet.

På habitatdirektivets bilag IV er nævnt en lang række arter, som kræver en særlig beskyttelse. Der er ikke på området eller i umiddelbar nærhed heraf registreret Bilag IV-arter. Nærmeste bilag IV-art er strandtudse, der er registreret over 1 km væk. Esbjerg kommune vurderer, at der ikke vil ske en væsentlig påvirkning af dem, da der ikke er egnede raste- og ynglelokaliteter i projektområdet. Esbjerg Kommune vurderer, at projektet ikke vil beskadige eller ødelægge yngle- eller rasteområder i det naturlige udbredelsesområde for de dyrearter, der er optaget i habitatdirektivets bilag IV, eller ødelægge de plantearter, der er optaget i samme bilag.

Vurdering af virkning på miljøet (VVM)

Esbjerg Kommune har vurderet det ansøgte i forhold til Miljøvurderingsloven¹⁰. Det er vurderet, at det af nærværende tilladelse omhandlede ikke omfattes af anlæg opført på bilag 1 eller

⁸ Bekendtgørelse 449 af 11. april 2019 om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter

⁹ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6. december 2018 om udpegnings og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter

¹⁰ Lovbekendtgørelse 1225 af 25. oktober 2018 om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)



2, og hermed heller ikke af § 15, til loven, hvormed det ansøgte ikke er omfattet af krav om en vurdering af anlæggets virkning på miljøet.

Bilag 1. Oversigtskort – Områdets beliggenhed



Bilag 2. Placeringen af udløb UD44 og afgrænsningen af kloakopland D44

Kloakoplandets afgrænsning er vist med sort optrukket linje.

